

ÅLESUND KOMMUNE

Kontrollutvalget

25.06.2015

MØTEINNKALLING

Kopi til: Ordfører
Revisor
Rådmann

Medlemmene av
Kontrollutvalget

INNKALLING TIL MØTE I ÅLESUND KONTROLLUTVALG

Det blir med dette kallt inn til møte i kontrollutvalget

torsdag 2. juli 2015 kl. 16.00 i kontrollutvalgsekretariatet sine lokaler, Lerstadvegen 545

SAKSLISTE:

- Sak 20/15 - Godkjenning av møtebok fra møte den 01.06.2015
- « 21/15 - Forvaltningsrevisjonsrapport – Gjennomgang av ressursbruk og rutiner innen spesialundervisning i Ålesund kommune
Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gi melding på telefon til daglig leder tlf. 70 17 21 58 eventuelt 97 60 57 83 eller e-postadresse harald.rogne@sksiks.no.

Erik Tørrissen
leder
(sign.)

**KONTROLLUTVALGET I
ÅLESUND KOMMUNE**

MØTEBOK

Møtedato: 1. juni 2015, kl. 17.00
Møtested: Ålesund rådhus rom 470

Møtet ble ledet av Erik Tørrissen
Til stede for øvrig: Svein Inge Alnes, Svein Tømmerdal, Gunn Wågsholm og Errol Nielsen

Mette Aakvik Bjørge hadde meldt forfall.

= **5 voterende**

Fra kontrollutvalgsekretariatet møtte daglig leder Harald Rogne.
Fra kommunerevisjonen møtte daglig leder Kjetil Bjørnsen.
Fra Ålesund kommune møtte rådmann Astrid Eidsvik og regnskapsjef Ole Kristian Arntsen.

Det kom ikke fram merknader til innkalling eller sakliste.

**SAK 13/15
GODKJENNING AV MØTEBOK FRA MØTE 9. APRIL 2015.**

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Møtebok fra kontrollutvalgets møte 9. april 2015 blir godkjent.

**SAK 14/15
ÅRSMELDING 2014 – ÅLESUND KOMMUNE**

Innstilling datert 26.05.2015 fra kontrollutvalgsekretariatet

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Kontrollutvalget tar årsmelding 2014 for Ålesund kommune til orientering.

SAK 15/15**KOMMUNEREGNSKAPET 2014 – ÅLESUND KOMMUNE**

Innstilling datert 26.05.2015 fra kontrollutvalgsekretariatet.

Kontrollutvalgets enstemmige uttalelse:

1. Ålesund kommune sitt regnskap for 2014 blir godkjent.
2. Kontrollutvalget viser til revisors beretning for 2014. Der nevnes et regnskapsmessig merforbruk på kr 63.128.786,17. Budsjettert dekning av tidligere års underskudd kr. 23.676.000 er strøket i samsvar med regnskapsreglene. Det akkumulerte merforbruket utgjør kr 144.808.162,23. Kommunen har et negativt netto driftsresultat på kr 68.325.064,59. Dette resultatbegrepet er den primære indikatoren for økonomisk balanse i et kommunalt regnskap.
3. Innen enkelte virksomhetsområder foreligger det merforbruk i forhold til regulert budsjett. Det blir vist til kommuneloven § 47 nr. 1 om budsjettets bindende virkning med unntak av utbetalinger der kommunen er rettslig forpliktet, jf. også § 46 nr. 1 tredje punktum. Dette innebærer at budsjettets rammer er bindende for administrasjonen og skal en overskride disse, må det fremmes for politisk behandling.

Kontrollutvalget viser til vedtak i bystyret som pålegger rådmannen å endre budsjettrutinene for å sørge for at en fullstendig revisjon årlig skal framlegges for politisk behandling.

4. Kontrollutvalget viser til at det er en viktig oppgave å få kommunens økonomi i balanse og vil følge med den økonomiske utviklingen i 2015.

SAK 16/15**REGNSKAP 2014 – ÅLESUND KOMMUNALE EIENDOM KF**

Innstilling datert 26.05.2015 fra kontrollutvalgsekretariatet.

Kontrollutvalgets enstemmige uttalelse:

Ålesund kommunale eiendom KF sitt regnskap for 2014 blir godkjent.

SAK 17/15**REGNSKAP 2014 – ÅLESUND BRANNVESEN KF**

Innstilling datert 26.05.2015 fra kontrollutvalgsekretariatet.

Kontrollutvalgets enstemmige uttalelse:

Ålesund brannvesen KF sitt regnskap for 2014 blir godkjent.

SAK 18/15

REGNSKAP 2014 – MØRE OG ROMSDAL 110-SENTRAL

Innstilling datert 26.05.2015 fra kontrollutvalgsekretariatet.

Kontrollutvalgets enstemmige uttalelse:

Møre og Romsdal 110-sentral sitt regnskap for 2014 blir godkjent.

SAK 19/15

FORSLAG TIL REGLEMENT – ÅLESUND KONTROLLUTVALG

Saksdokument datert 26.05.2015

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Punkt 1.2 blir endra slik at leder ikke skal velgast fra et av de partiene i bystyret som har ombudet som ordfører og varaordfører.

I punkt 2.1 blir det tilføyd at dersom innbyggere eller andre vil at kontrollutvalget skal ta opp saker, skal skriftlig søknad om dette sendes til kontrollutvalgsekretariatet.

Erik Tørrissen
leder
(sign.)

Svein Inge Alnes
nestleder
(sign.)

Svein Tømmerdal
medlem
(sign.)

Gunn Wågsholm
medlem
(sign.)

Errol Nilsen
varamedlem
(sign.)

SUNNMØRE
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 25.06.2015

SAK 21/15
GJENNOMGANG AV RESSURSBRUK OG RUTINER INNEN
SPESIALUNDERVISNING I ÅLESUND KOMMUNE

Som vedlegg følger:

- Forvaltningsrevisjonsrapport om gjennomgang av ressursbruk og rutiner innen spesialundervisning i Ålesund kommune

Forvaltningsrevisjonsrapporten dokumenterer en grundig undersøkelse fra kommunerevisjonen om ressursbruk og rutiner innen spesialundervisning. Undersøkelsen er rettet mot ressurstildelingen, saksgangen ved tildeling av spesialundervisning og arbeidet med å vri fra spesialundervisning til tilpasset opplæring.

Prosjektet har 3 problemstillinger:

1. Er prinsippene for tildeling av ressurser til grunnskolen gode, herunder om de er egnet til å støtte opp under budsjettbalansen i kommunen?
2. Er rutineene for tildeling av spesialundervisning egnet til å støtte opp under en tildeling der de grunnleggende krav i forvaltningsloven er ivaretatt?
3. Er det stilt krav til, og gjort evalueringer av, rektorene med hensyn til utvikling og oppfølging av tilpasset opplæring?

Det blir vist til rapporten, samt til de ulike konklusjonene og anbefalingene som der blir gitt.

Særlig peker rapporten på mangler i forhold til foreldreinformasjon, hvor det står at:

Kommunerevisjonen mener at kommunen i tråd med sine egne retningslinjer bør sende ut god informasjon om tilpasset opplæring og spesialundervisning. Videre at den bør standardiseres med maler, slik at alle får den samme gode likelydende informasjonen.

Det at alle er godt kjent med sine rettigheter etter forvaltningsloven, vil være et vesentlig bidrag til å sikre at den blir etterlevd på en god måte.

Kommunerevisjonen peker på følgende punkter som viktige for foreldre å ha kjennskap om:

- At de kan kreve en sakkyndig vurdering
- At de har krav på tilbakemelding etter 1 måned, om hva som er årsaken til at det ikke er fattet vedtak, og når de kan forvente det.
- At lovens krav om en saksbehandlingstid er under 3 måneder, om ikke saken er særlig utfordrende.
- At de i tillegg til å klage på vedtaket også kan klage på gjennomføringen av det.

Rapporten angir at ressurstildelingen har vært noe kompleks og lite tilgjengelig, og at det derfor er vanskelig å etterprøve og kvalitetssikre tildelingen, noe som gir muligheter for vesentlige feil. Vi viser her også til at en ny modell ble vedtatt i bystyret den 18. juni 2015.

Rapporten angir at rutinene innenfor saksgangen har mangler, og det vises til at rådmannen har startet opp et arbeid med sikte på å utforme en ny rutine.

Det går fram av rapporten at:

Stadig mer av en stadig knappere ressursramme går til spesialundervisning. Denne gjentakende veksten i timeandelen til spesialundervisning, synes også stor over tid. Den underliggende trenden i bruk av spesialundervisning synes også klar. Stadig flere får stadig færre timer, og her synes endringene også å være store over tid.

De ordinære timene per elev, altså timer per elev når vi tar vekk timer som går til spesialundervisning og fremmedspråk, har en trend med en nedgang på 3,0 % per år.

Kommunerevisjonen vil uttrykke en uro i forhold til situasjonen som kommunen er i, og som kan leses ut av offisiell statistikk. Når det gjelder den negative utviklingen i de ordinære timene, så reiser det spørsmålet: Vil denne utviklingen stoppe opp, eller vil den fortsette videre utover det bunn-nivået for hele landet som vi nå observerer?

Vi vurderer forholdet så vidt alvorlig, at det gir rådmannen en særlig plikt til å følge godt med utviklingen, og rapportere til bystyret i form av egne saker om utviklingen i spesialundervisningen og de ordinære timene.

Det går også fram av hørings svar fra rådmannen, at når det gjelder det at spesialundervisning fortrenger ordinær undervisning, så deler rådmannen denne uro. Videre at rådmannen:

... vil ha sterk oppmerksomhet på denne problemstillingen.

Når det gjelder ventetiden fra melding til vedtak, så går det fram av rapporten at utviklingen har vært positiv, men at kommunerevisjonen vurderer det slik at den fortsatt ikke er tilstrekkelig, hverken i forhold til tiden det tar, eller rapporteringen som gjøres. En viser til følgende:

Status med hensyn til tid må rapporteres i tråd med de krav som loven setter, altså en gjennomsnittlig tid på under 3 måneder fra melding til vedtak. Den blir rapportert i tråd med et krav spesifisert i driftsavtalen om 6 måneder fra melding til oppnevning av saksbehandler. Hvor lang tid det deretter tar ser ikke ut til å være gjenstand for rapportering, og dette er ikke tilstrekkelig for bystyret som bærer det siste ansvaret.

Kommunerevisjonen vil vise til det ansvar rådmannen har for å sørge for at tiden til saksgang er innenfor de krav som er satt av lov. Ansvaret ligger likevel i siste instans til bystyret, og kommunerevisjonen vil anbefale at bystyret, gjennom kontrollutvalget, følger opp saksbehandlingstiden for vedtak om spesialundervisning i årene framover.

På bakgrunn av ovenstående legger en saka fram for kontrollutvalget med forslag om slik

innstilling:

1. Bystyret slutter seg til de konklusjoner og anbefalinger som kommer fram i rapporten.
2. Bystyret ber rådmannen om å følge særlig godt med i utviklingen innenfor spesialundervisning og de ordinære timene, og rapportere om denne i egne saker til bystyret.
3. Bystyret ber kontrollutvalget om å følge opp saksbehandlingstiden for vedtak om spesialundervisning framover.

Harald Rogne
daglig leder